

## СЕКЦИЯ 2

# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО, АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО И АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНО- ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

УДК 342.9

### К ВОПРОСУ О БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ РАБОТЕ С ГРАЖДАНАМИ

*А. А. Баннов*

*Главное управление собственной безопасности  
МВД Республики Беларусь,  
заместитель начальника управления по Могилевской области —  
начальник отдела оперативно-розыскной деятельности*

*С. Н. Климов*

*Могилевский институт МВД (Беларусь),  
старший преподаватель кафедры административной  
деятельности факультета милиции*

**Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные вопросы соблюдения мер личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при осуществлении личного приема и разбирательства с различными категориями граждан, доставленных в органы и подразделения внутренних дел.

**Ключевые слова:** безопасность, сотрудник, органы внутренних дел, граждане, доставленные, задержанные, разбирательство, рабочее место.

**Annotation.** The article deals with topical issues of compliance with personal security measures of employees of internal affairs bodies when conducting personal reception and proceedings with various categories of citizens brought to the bodies and divisions of internal affairs.

**Keywords:** security, employee, internal affairs bodies, citizens, delivered, detained, proceedings, workplace.

Для эффективного решения задач, стоящих перед органами внутренних дел, большое значение имеет обеспечение безопасности жизни и здоровья

сотрудников в процессе проведения разбирательства с гражданами, доставленными в территориальные органы и подразделения внутренних дел.

Согласно статистическим данным, в 2022 году на территории Могилевской области совершено 1 141 административное правонарушение, связанное с неповиновением законным требованиям представителей власти, а органами предварительного расследования Могилевской области возбуждено 66 уголовных дел (3 — по ст. 363 Уголовного кодекса Республики Беларусь, 63 — по ст. 364 Уголовного кодекса Республики Беларусь) по фактам насильственных действий, совершенных в отношении 80 сотрудников органов внутренних дел при исполнении ими служебных обязанностей.

При реагировании на поступающие заявления и сообщения граждан о различных происшествиях, сотрудник органов внутренних дел может находиться с гражданином в служебном помещении без присутствия посторонних граждан и иных сотрудников в зависимости от вида служебного наряда и времени суток [1]. В процессе первоначального разбирательства сотрудник милиции проводит различные мероприятия и выполняет служебные задачи, не позволяющие ему в полной мере осуществлять непрерывный контроль за поведением гражданина (производит опрос лица, осуществляет его проверку по различным информационно-справочным учетам и базам данных), что в целом снижает уровень личной безопасности сотрудника при осуществлении своей деятельности.

Разработки отечественных ученых дают четкое определение понятия безопасности сотрудников органов внутренних дел — состояние защищенности жизни, здоровья, имущества, достоинства и неприкосновенности лиц рядового и начальствующего состава от неблагоприятного воздействия внешних и внутренних факторов, характеризующееся оптимальными условиями осуществления сотрудниками органов внутренних дел служебной деятельности [2].

Как показывает практика, в процессе работы с различными категориями граждан возникает ряд проблемных вопросов, связанных с необходимостью как соблюдения законности при применении мер административного принуждения (учитывая отличия в правовом статусе доставляемых), так и обеспечения условий безопасного пребывания граждан в административных зданиях и на объектах органов внутренних дел, а также безопасности самих сотрудников от противоправных посягательств со стороны доставляемых граждан. Поэтому в настоящей статье мы рассмотрим перечень мероприятий со стороны должностных лиц и сотрудников органов внутренних дел по своевременному обнаружению, предотвращению и устранению опасности для собственной жизни, здоровья, имущества в целях формирования способности к обеспечению личной безопасности.

Осуществляя свою деятельность по разбирательству с различными категориями граждан (задержанными по непосредственно возникшему подозрению в совершении преступления, лицами, в отношении которых ведется административный процесс, доставленными и просто посетителями), важным элементом является соблюдение общих требований, предъявляемых к работе с гражданами в территориальных органах внутренних дел [3]. В этих целях следует использовать комнату для разбирательства с задержанными оперативно-дежурной службы, специальные помещения для приема граждан и посетителей, обратившихся в территориальный орган внутренних дел. Однако на практике по прибытии в расположение территориального органа внутренних дел сотрудники зачастую проводят разбирательство с гражданином непосредственно на своем рабочем месте (в служебном помещении или кабинете), что, в свою очередь, не позволяет иным должностным лицам (сотрудникам дежурного наряда оперативно-дежурной службы, различного рода ответственным дежурным, в том числе по подразделениям) осуществлять непрерывный контроль за ходом проводимого разбирательства и соблюдением сотрудником мер личной безопасности при его осуществлении.

В связи с этим видится целесообразным разместить в фойе органа внутренних дел на доступном для граждан месте информацию об организации и осуществлении пропускного режима, перечень предметов и веществ, запрещенных к проносу посетителями на данные объекты, обеспечить ведение журналов регистрации посетителей и транспортных средств, а также учета веществ и предметов, принятых у граждан на временное хранение. Соблюдение пропускного режима, как правило, осуществляется сотрудником штатного наряда оперативно-дежурной службы или иным должностным лицом и непосредственно контролируется сотрудниками оперативно-дежурной службы.

Для разбирательства с гражданами, в отношении которых ведется административный процесс, в том числе в соответствии с ч. 2 ст. 8.4 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [4], разбирательство, как правило, осуществляется не менее чем двумя сотрудниками органов внутренних дел одновременно, один из которых должен постоянно находиться рядом с доставленным и вести за ним и производимыми им действиями непрерывное визуальное наблюдение, а второй проводит разбирательство с оформлением необходимых процессуальных и иных документов. При этом сотрудник, контролирующий действия доставленного, должен занимать такое положение, которое обеспечивает его безопасность и безопасность должностного лица органа внутренних дел, проводящего разбирательство, а также ведет постоянный непрерывный контроль за доставленным вплоть до его выхода из здания территориального органа внутренних

дел либо помещения в места, специально предназначенные для содержания различных категорий граждан. При осуществлении разбирательства с гражданами сотрудники органов внутренних дел действуют в строгом соответствии с указаниями лиц штатного наряда оперативно-дежурной службы, контролирующими ход проведения разбирательства с использованием средств и систем видеонаблюдения.

При осуществлении разбирательства с гражданами, прибывшими в территориальный орган внутренних дел на личный прием или для осуществления административных процедур, разбирательство осуществляется по общим правилам осуществления пропускного режима [5]. В случае прибытия в территориальный орган внутренних дел двух и более граждан или посетителей разбирательство с ними осуществляется в порядке живой очереди, при этом ответственный сотрудник обязан обеспечить сопровождение лица перед началом и после окончания служебных мероприятий, вплоть до выхода гражданина из здания органа внутренних дел. Категорически запрещается самостоятельное передвижение граждан по расположению здания органа внутренних дел без сопровождения сотрудника. В качестве исключения могут быть групповые мероприятия с участием отдельных категорий граждан (групповые занятия с профилактируемыми лицами, выездные судебные заседания, дни проведения открытых дверей, дни чествования ветеранов и др.), когда пропускной режим может быть организован иным образом по усмотрению должностных лиц, ответственных за проведение мероприятия.

Таким образом, соблюдение сотрудниками органов внутренних дел организационных и практических мероприятий по проведению разбирательства и осуществлению приема граждан в территориальных органах и подразделениях внутренних дел позволит минимизировать риски и угрозы безопасности жизни, здоровью и имуществу сотрудников, обеспечить надлежащий контроль со стороны должностных лиц за безопасным пребыванием граждан на объектах органов внутренних дел.

1. О реагировании на поступающие заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 18 июля 2022 г., № 180. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. Губич М. В. Административно-правовое обеспечение безопасности сотрудников органов внутренних дел : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. Минск, 2015. 22 с. [Вернуться к статье](#)

3. Задержание правонарушителей, осуществление приводов, иных доставлений: правовые основы и обеспечение безопасности : метод. рекомендации / М-во внутр. дел Респ. Беларусь. Минск, 2023. [Вернуться к статье](#)

4. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021, № 92-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

5. Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 26 апр. 2010 г., № 200 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 12.10.2021 г. № 389. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)